

PROKURATURA REJONOWA
BYDGOSZCZ - POŁUDNIE
10. Nowy Rynek 10
85-131 BYDGOSZCZ 35
skr. pocztowa 3

PR Pacl.17520206 10, tel/fax (052) 373 16 59

Bydgoszcz, dnia 03.02.2020 r.

URZĄD GMINY Nowa Wieś Wielka	
Wpłynięcie dnia	05-02-2020
(2)	
Nr	zał.

Wojewódzki Sąd
Administracyjny
w Bydgoszczy

za pośrednictwem
Rady Gminy Nowa Wieś
Wielka

Skarżący:

Prokurator Rejonowy
Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz-
Południe
Nowy Rynek 10
85-131 Bydgoszcz

**Organ jednostki samorządu
terytorialnego:**

Rada Gminy Nowa Wieś Wielka
ul. Ogrodowa 2
86-060 Nowa Wieś Wielka

SKARGA

Na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 2a w zw. z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1302)

zaskarżam

1. W całości uchwałę nr XIII/96/15 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 26.11.2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Kujaw.-Pomorsk. z 2015 r., poz. 4179).

2. W.w. uchwale – stanowiącej akt prawa miejscowego jednostki samorządu terytorialnego zarzucam rażące naruszenie prawa, a to art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.2010 t.j. z dnia 2019.10.23) poprzez przekroczenie delegacji ustawowej i uzależnienie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gospodarstwie domowym od liczby osób w nim żyjącym.
3. Na podstawie art. 147§1 p.p.s.a. wnoszę o stwierdzenie nieważności powołanej uchwały w całości.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XIII/96/15 z dnia 26 listopada 2015 roku Rada Gminy Wieś Wielka – w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 6j ust. 2 i 2a i art. 6k ust. 2,2a i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) ustaliła w roku 2016 wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W uzasadnieniu do projektu uchwały Rada Gminy wskazała, iż jest ona zobowiązana do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi i są one przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują: odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, a także obsługę administracyjną tego systemu.

W uzasadnieniu do uchwały nie odniesiono się do faktu, iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały uzależnione od ilości osób znajdujących się w gospodarstwie domowym i tak miesięczna stawka opłaty, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi:

- od gospodarstwa domowego jednoosobowego - 14,50 zł
- od gospodarstwa domowego jednoosobowego - 29,00 zł
- od gospodarstwa domowego liczącego od 3 do 5 osób - 43,50 zł
- od gospodarstwa domowego liczącego powyżej 5 osób - 58,00 zł

zaś jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny

- od gospodarstwa domowego jednoosobowego - 29,00 zł
- od gospodarstwa domowego jednoosobowego - 58,00 zł
- od gospodarstwa domowego liczącego od 3 do 5 osób - 87,00 zł
- od gospodarstwa domowego liczącego powyżej 5 osób - 116,00 zł

Analiza treści powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż w niniejszej sprawie doszło do naruszenia art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.2010 t.j. z dnia 2019.10.23).

W art. 6j ust. 1 i ust. 2 u.c.p.g. ustawodawca przewidział kilka metod ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odbieranymi z

nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Według ust. 1 opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn: 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Według ust. 2 rada gminy może uchwalić jedną stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Z powyższego wynika, że podstawowe metody zostały wskazane w ust. 1, o czym świadczy zwrot "opłata stanowi iloczyn", a w ust. 2 wskazano, że "rada gminy może ustalić jedną stawkę" "od gospodarstwa domowego"

Z powyższych ustawowych zwrotów wynika, że możliwość różnicowania stawki, przewidziana w art. 6j ust. 2a u.c.p.g. wyraźnie odnosi się tylko do niektórych parametrów obliczania opłaty takich jak ilość mieszkańców czy powierzchni lokalu mieszkalnego, a więc tych, o których mowa w ust. 1. Pozostałe przesłanki różnicowania stawki przewidziane w tym przepisie w żadnym wypadku nie wiążą się z wielkością gospodarstwa domowego, a położeniem nieruchomości i jej rodzajem.

Skoro rada gminy skorzystała z możliwości ustalenia jednej stawki od gospodarstwa domowego, to nie ma możliwości dalszego różnicowania stawki. Trzeba bowiem podkreślić, że w art. 6j ust. 1 ustawodawca posługuje się pojęciem opłaty, jako iloczynu podstawy i stawki, a w art. 6j ust. 2 pojęciem opłaty jako jednej stawki od podstawy (gospodarstwa domowego).

Gmina nie jest uprawniona do różnicowania stawek opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 6j ust. 2a u.c.p.g. zarówno w przypadku wyboru metody określonej w art. 6j ust. 1 u.c.p.g. jak i w art. 6j ust. 2 cyt. ustawy.

Zamieszczenie art. 6j ust. 2a u.c.p.g. bezpośrednio po art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g., wskazuje, iż ustawodawca w pierwszej kolejności uregulował metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Następnie wprowadził, możliwość zróżnicowania stawki opłaty, ale z zawartych w tej regulacji sformułowań wynika, że odnosi się ona jedynie do metody wskazanej w art. 6j ust. 1a nie wymienionej w art. 6j ust. 2 u.c.p.g.

(por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 2016 r., sygn. II FSK 16/16)

Ponadto, należy wskazać, iż uzasadnienie omawianej uchwały nie odnosi się do okoliczności czy też przyczyn uzależnienia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości osób znajdujących się w gospodarstwie domowym wbrew brzmieniu przepisu art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Nie sposób więc odnieść się do jakichkolwiek ustaleń organu i przyczyn różnicowania stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przewidzianej w art. 6j ust. 2a u.c.p.g. pomimo, iż wyraźnie odnosi się tylko do niektórych parametrów obliczania opłaty takich jak ilość mieszkańców czy powierzchni lokalu mieszkalnego, a więc tych, o których mowa w art. 6j ust. 1 u.c.p.g. Uzasadnienie uchwały powinno zawierać szczegółowe określenie danych wziętych pod uwagę przy wyliczaniu wysokości stawek w ten sposób, aby możliwe było ocenienie czy uchwałodawca nie wykroczył poza granice ustawowego upoważnienia i uwzględnił wymagane ustawą kryteria.

Mają na uwadze powyższe przyjąć należy, że zaskarżone zapisy uchwały wydane zostały z naruszeniem prawa, uzasadniającym wystąpienie z niniejszą skargą. Rada Gminy Nowa Wieś Wielka przekroczyła bowiem zakres

upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego; stąd też
wnoszę jak w petitum.

PROKURATOR REJONOWY

Włodzisław Marzec