

Bydgoszcz, 26 kwietnia 2019 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy



RIO-SO-15-4214-2/2019

Nr RRF.1.3022.3.2019

3361

Maciej Słomiński
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
29.04.2019.

Pan

Wojciech Oskwarek

Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr 2/S/2019 Składu Orzekającego Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Maciej Słomiński
Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Email: ..

..

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

85-224 Bydgoszcz

Bydgoszcz

Św. Trójcy 35

Województwo: kujawsko-pomorskie

Powiat: Bydgoszcz

Gmina: Bydgoszcz

NIP: 9532215757

REGON: 000539644

Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

Urząd Gminy w Nowej Wsi Wielkiej

86-060 Nowa Wieś Wielka

Nowa Wieś Wielka

Ogrodowa 2

Województwo: kujawsko-pomorskie

Powiat: bydgoski

Gmina: Nowa Wieś Wielka

Email: rada@nowawieswielka.pl

Opinia

Dotyczy: Zarządzenie nr 19/19 z dn. 2019-03-29

Załączniki:

1. UCHWALA_2-S-2019_1_akt.pdf
2. UCHWALA_2-S-2019_2_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 2/S/2019
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 kwietnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ustawa) Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 marca 2019 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2018 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.109 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Nowa Wieś Wielka według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 r. Gmina Nowa Wieś Wielka uzyskała dochody w kwocie 53 394 638,14 zł, co stanowi 97,57% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 49 082 638,14 zł, czyli 99,38 planu, a dochody majątkowe kwotę 4 312 000,02 zł, tj. 80,83% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 977 089,83 zł, tj. 74,48% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 7 505 037,09 zł, tj. 99,36% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2018 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 16 786 295,02 zł, co stanowi 31,43% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów był udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 11 486 610,00 zł, tj. 21,51% dochodów ogółem.

Na koniec 2018 r. zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wykazane w sprawozdaniu Rb-27S wyniosły 1 244 797,19 zł, tj. 2,33% w relacji do dochodów ogółem. O ile kwota zaległości ogółem została obniżona o kwotę 33 141,22 zł w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego, to jednak zaległości podatkowe wzrosły o kwotę 29 784,44 zł. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę w celu windykacji zaległości.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2018 r. poz. 800 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych - wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP – 76 169,00 zł, tj. 0,14% w relacji do dochodów ogółem.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 58 792 259,22 zł, tj. 96,77% planu, wydatki bieżące stanowią 41 208 384,89 zł, tj. 70,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 17 583 874,33 zł, tj. 29,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,47% ich planu, a wydatków majątkowych 97,49% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 19 288 608,73 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 10 854 421,79 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2018 r. w budżecie Gminy został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 346 725,85 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 212 738,33 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 172 222,65 zł. *Skład Orzekający przypomina, że dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być wykorzystane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat*

w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 39 889,74 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 51 127,67 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 300 987,66 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2018 r. kwotę 1 649 842,26 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 7 874 253,23 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy za 2018 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 5 397 621,08 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6 029 000,00 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z zaciągniętego kredytu i pożyczki w kwocie 5 248 088,53 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 149 532,55 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 8 790 835,29 zł, przy planie 9 422 214,21 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6 142 869,34 zł oraz wolnych środków w kwocie 2 498 433,40 zł. Organ wykonawczy Gminy uzyskał stosowne opinie tut. Izby o możliwości spłaty kredytów oraz pożyczek. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 3 393 214,21 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. wyniosło 19 252 595,58 zł, co stanowi 36,05% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński*

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP28399123

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Gminy Nowa Wieś Wielka

Identyfikator adresata: 766i8kxdar

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BYDGOSZCZY

Identyfikator nadawcy: RIOBYDGOSZCZ

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2019-04-26T14:36:30.225

Data wytworzenia poświadczenia: 2019-04-26T14:36:30.225

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK41434926

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 41434926

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-d4e3307c1da65abe87f47ca1a1bca3c8 :

referencja ID-9ebe1256e6df8137c05334d182e148ea : 2/S/2019

referencja : #xades-id-383197184b59b2fde117339649bd253d