

**Uchwała Nr 3/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 marca 2026 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Krzysztof Olczak</i>  |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Edyta Nowek</i>       |
|                        | <i>Andrzej Tatkowski</i> |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 24 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 20/26 z dnia 24 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r.

poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowa Wieś Wielka.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Nowa Wieś Wielka uzyskała dochody w kwocie 112 389 324,35 zł, co stanowi 101,9% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 89 702 854,90 zł, czyli 103,7% planu, natomiast dochody majątkowe 22 686 469,45 zł, tj. 95,5% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 864 035,42 zł, tj. 44,8% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1 815 701,35 zł, tj. 76% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Nowa Wieś Wielka w 2025 r. były dochody własne w kwocie 70 850 976,41 zł, co stanowi 63% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 33 677 974,87 zł, tj. 30% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 7 860 373,07 zł, tj. 7% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 38 349 018,01 zł, tj. 34,1% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 20 299 786,85 zł, tj. 18,1% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1 268 886,21 zł, tj. 1,1% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. W relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego zaległości budżetowe Gminy Nowa Wieś Wielka spadły o kwotę 569 195,75 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 1 013,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 109 265 372,00 zł, tj. 91,3% planu, wydatki bieżące stanowią 74 432 765,27 zł, tj. 68,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 34 832 606,73 zł, tj. 31,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,7% ich planu, a wydatków majątkowych 88,3% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 42 327 736,31 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 18 351 548,42 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 7 632 601,50 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Nowa Wieś Wielka wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 339 553,74 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 62 015,34 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 500 899,03 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4 422 005,74 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 10 488 801,35 zł, w tym wydatki inwestycyjne związane z utworzeniem Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w kwocie 5 179 395,85 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 18 980,11 zł przeznaczono na zadania związane z ochroną środowiska.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 536 269,56 zł, tj. 91,2% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Nowa Wieś Wielka spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 15 270 089,63 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy na 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 3 123 952,35 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 9 491 104,43 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 2 983 111,26 zł, w tym z tytułu pożyczek w kwocie 888 521,02 zł, wolnych środków w kwocie 1 418 011,02 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 676 579,22 zł. Organ wykonawczy uzyskał opinię Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dotyczącą możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na finansowanie zadań inwestycyjnych, tj. na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy, w kwocie 1 546 000,00 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 953 166,45 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Nowa Wieś Wielka na koniec 2025 r. wyniosło 8 940 011,32 zł, co stanowi 8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu

w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.