



Elektronicznie podpisany przez:  
MACIEJ SŁOMIŃSKI  
dnia 13 grudnia 2018 r.

Bydgoszcz, 13 grudnia 2018 r.

RIO-SO-15-4202-3/2018

Pan  
**Wojciech Oskwarek**  
Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr 3/P/2018 Składu Orzekającego Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2019 rok.

Maciej Słomiński  
Zastępca Prezesa  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



**Uchwała Nr 3/P/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 15**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2018 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2019 r. z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

– łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	– 49 015 719,53 zł
▪ dochodów bieżących w wysokości	– 48 824 225,11 zł,
▪ dochodów majątkowych w wysokości	– 191 494,42 zł,
– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	– 56 815 481,32 zł
▪ wydatków bieżących w wysokości	– 42 840 869,74 zł,
▪ wydatków majątkowych w wysokości	– 13 974 611,58 zł,

- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 7 799 761,79 zł, który sfinansowany zostanie w całości przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 4 013 447,82 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z pożyczek.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 5 983 355,37 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina Nowa Wieś Wielka zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 346 915,02 zł. Gmina zaplanowała również wydatki finansowane z udziałem środków unijnych w kwocie 485 290,68 zł. Planowane dochody na 2019 r. ze sprzedaży majątku wynoszą 100 000,00 zł.

Wydatki majątkowe stanowiące 24,6% ogółu wydatków zaplanowanych na 2019 r. w 84,5% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami i pożyczkami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych. *Skład Orzekający stwierdza, że w planie wydatków zaplanowano dotacje podmiotowe dla OSP w łącznej kwocie 84 000,00 zł w: Dział 754 Rozdział 75412 § 2580 na zakup paliwa, utrzymanie i naprawy samochodów pożarniczych oraz sprzętu gaśniczego, wynagrodzenia kierowców). Stosownie do przepisu art. 218 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią. Dotacje, o których mowa w art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 620 z późn. zm.) są dotacjami celowymi, tj. udzielanymi na cele publiczne związane z realizacją zadań danej jednostki samorządu określonych w art. 32 ust. 1-3 tejże ustawy i w związku z powyższym powinny zostać ujęte w § 2820 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom lub w § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub*

*dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych.*

*Skład Orzekający przypomina, że dotacje przedmiotowe mogą być udzielone pod warunkiem obowiązywania na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka uchwały jej organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.*

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy Nowa Wieś Wielka w zakresie ochrony środowiska. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1 400 000,00 zł przeznaczono na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów. *Skład Orzekający zauważa, że w planie dochodów stanowiącym załącznik Nr 1 do projektu uchwały zaplanowano w Rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi w § 0640 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień oraz w § 0910 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat. Od dnia 1 stycznia 2019 r. obowiązuje nowa nazwa tego rozdziału wraz z objaśnieniami, która znajduje zastosowanie do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2019 r. W Rozdziale 90002 ujmowane są wyłącznie dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§049), a ewentualne odsetki czy koszty upomnień powinny być ujęte w Rozdziale 90026.*

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Nowa Wieś Wielka, w ramach funduszu sołectkiego. *Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.*

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz sfinansowanie planowanego deficytu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w ramach działu, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy i w zakresie wydatków majątkowych oraz do przekazania kierownikom jednostek budżetowych i innych jednostek organizacyjnych Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków. Ponadto postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018 jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Maciej Słomiński*

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.