

**Uchwała Nr 9/S/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 20 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2023 r. Zarządzenie Nr 21/23 z dnia 30 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2022 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina Nowa Wieś Wielka uzyskała dochody w kwocie 77 224 944,65 zł, co stanowi 97,2% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 76 566 688,96 zł, czyli 97,8% planu, natomiast dochody majątkowe 658 255,69 zł, tj. 54% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 378 084,37 zł, tj. 39,7% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1 315 258,24 zł, tj. 30,5% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Nowa Wieś Wielka w 2022 r. były dochody własne w kwocie 39 647 371,44 zł, co stanowi 51,4% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 24 363 730,21 zł, tj. 31,5% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 13 213 843,00 zł, tj. 17,1% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 15 632 957,57 zł, tj. 20,2% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 13 314 648,97 zł, tj. 17,2% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1 552 123,03 zł, tj. 2% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 179 154,75 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 38 453,94 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 72 715 491,74 zł, tj. 83,3% planu, wydatki bieżące stanowią 66 759 619,26 zł, tj. 91,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5 955 872,48 zł, tj. 8,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 88,3% ich planu, a wydatków majątkowych 51,3% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 27 880 761,54 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 19 374 882,36 zł oraz wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 14 949 481,20 zł.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy, w tym przyczyny niskiego wykonania dochodów i wydatków majątkowych. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym.

*Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki*

samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Ponadto, na podstawie art. 269 pkt 1 i 2 ustawy, sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

ad. 1) załącznik nr 3 części tabelarycznej przesłanego sprawozdania, pt. „Szczegółowe wykonanie wydatków wg działów, rozdziałów i paragrafów za 2022 r.” jest niekompletny, tj. kończy się na dziale 900, rozdział 90004 klasyfikacji budżetowej;

ad. 2) załącznik nr 12 części tabelarycznej, pt. „Sprawozdanie roczne z wykonania dochodów i wydatków w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich za 2022 r.” zawiera jedynie plan po zmianach oraz wykonanie wydatków z udziałem ww. środków, nie wskazuje zaś dokonanych w trakcie roku budżetowego zmian w planie wydatków.

Na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki stanowią nieprzekraczalny limit, natomiast zgodnie z art. 254 pkt 3 ustawy w toku wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązującą zasadą gospodarki finansowej jest dokonywanie wydatków w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na powstałe w okresie sprawozdawczym przekroczenia planu wydatków w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 852, rozdział 85295, § 4560 na kwotę 1,04 zł (plan: 0,00 zł, wykonanie: 1,04 zł),
- dział 853, rozdział 85395, § 4560 na kwotę 89,92 zł (plan: 0,00 zł, wykonanie: 89,92 zł).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Nowa Wieś Wielka wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 282 917,73 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 127 142,98 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 211 534,11 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3 217 810,11 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2022 r. kwotę 3 574 551,51 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 11 240,70 zł w całości przeznaczono na zadania związane z ochroną środowiska.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków

pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2023 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 377 529,93 zł, tj. 68% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 9 807 069,70 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Nowa Wieś Wielka na 2022 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 4 509 452,91 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7 761 270,61 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 3 553 202,57 zł, w tym z tytułu pożyczki w kwocie 750 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 2 115 888,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 687 314,57 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości spłaty zaciąganej pożyczki.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 742 997,87 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniosło 11 370 448,66 zł, co stanowi 14,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2022 r., z uwzględnieniem wyrażonych w uzasadnieniu uwag, jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.