

**Uchwała Nr 7/S/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                           |
|------------------------|---------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Krzysztof Olczak</i>   |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Andrzej Tatkowski</i>  |
|                        | <i>Dariusz Trzeciński</i> |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 25 marca 2021 r. Zarządzenie Nr 18/21 z dnia 24 marca 2021 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2020 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji

finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Nowa Wieś Wielka według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 69 303 725,20 zł, co stanowi 103,5% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 63 589 369,27 zł, czyli 101,5% planu, natomiast dochody majątkowe 5 714 355,93 zł, tj. 131,6% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Nowa Wieś Wielka otrzymała środki w wysokości 581 323,28 zł, tj. 79,9% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 593 212,68 zł, tj. 65,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2020 r. były dochody własne w kwocie 32 084 382,18 zł, co stanowi 46,3% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 25 137 510,02 zł, tj. 36,3% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 12 081 833,00 zł, tj. 17,4% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 12 926 316,00 zł, tj. 18,7% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 11 084 601,47 zł, tj. 16,0% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2020 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1 449 860,50 zł, tj. 2,1% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 193 822,29 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 83 854,77 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 59 539 742,28 zł, tj. 87,8% planu, wydatki bieżące stanowią 54 439 138,21 zł, tj. 91,4% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5 100 604,07 zł, tj. 8,6% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,6% ich planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 22 778 255,17 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 17 309 522,63 zł oraz wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 10 126 941,40 zł. Kwotowy oraz procentowy stopień wykonania wydatków inwestycyjnych ogółem, a także poszczególnych przedsięwzięć przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i zestawieniu tabelarycznym. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak wyczerpującego wyjaśnienia przyczyn i okoliczności niskiego wykonania zaplanowanych na 2020 r. wydatków majątkowych, tj. 49,8% planu.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Nowa Wieś Wielka wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 229 536,54 zł.

Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 197 786,27 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 480 680,60 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2020 r. kwotę 2 101 323,77 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 24 348,65 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 29 820,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2021 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 330 629,17 zł, tj. 77,1% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 9 150 231,06 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Nowa Wieś Wielka na 2020 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 9 763 982,92 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 825 531,45 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 297 531,45 zł, w całości z tytułu zaciągniętej pożyczki. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości spłaty zaciągniętego zobowiązania. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 703 931,78 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. wyniosło 18 987 218,84 zł, co stanowi 27,4% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina Nowa Wieś Wielka nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta. W zakresie realizacji upoważnień wskazano między innymi, cyt.: *zgodnie z § 15 pkt 1 uchwały Nr XII/119/19 Rady Gminy z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 rok, Wójt Gminy został upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego*

*przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1 000 000,00 zł – w dniu 10 stycznia 2020 r. Wójt Gminy zaciągnął kredyt krótkoterminowy w rachunku bieżącym w wysokości 1 000 000,00 zł – w Banku Spółdzielczym Złotniki Kujawskie w Oddziale prowadzącym rachunek bankowy Urzędu Gminy – kredyt przeznaczony na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetu – w okresie bieżącego roku korzystano z kredytu w rachunku bieżącym – zapłacono odsetki od wykorzystanego kredytu w wysokości 1 257,52 zł. Pobrany kredyt został spłacony w dniu 10 września 2020 w wysokości 1 000 000,00 zł – nie występowała potrzeba dalszego korzystania z kredytu. Istotnie, w uchwale budżetowej na rok 2020 organ stanowiący Gminy upoważnił Wójta do zaciągnięcia zobowiązań z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do ww. kwoty. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż we właściwych sprawozdaniach kwartalnych o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – „Rb-Z” według stanu na koniec I oraz II kwartału 2020 r. pierwotnie nie wykazano w pozycji E2.1 zobowiązania krótkoterminowego z tego tytułu. Jednostka złożyła stosowne korekty sprawozdań w terminie opiniowania sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok. Ponadto, do organu nadzoru nie wpłynęło w omawianym okresie sprawozdawczym zarządzenie Wójta w sprawie zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego z przeznaczeniem na pokrycie przejściowego deficytu budżetu roku 2020.*

Skład Orzekający zwraca również uwagę na nieadekwatny do treści tytuł załącznika nr 6, tj. „Sprawozdanie roczne z wykonania dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego za 2020 rok”. We wskazanym załączniku wykazano kwoty planu oraz wykonania dochodów i wydatków w dziale 710 – działalność usługowa, rozdział 71035 – cmentarze (plan oraz wykonanie dochodów i wydatków równe 1 000,00 zł) z przeznaczeniem na konserwację, porządkowanie grobów i kwater wojennych. Użyta w planie dochodów klasyfikacja § 2020 wskazuje na dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej. Jak wskazano w załączniku, są to kwoty związane z realizacją porozumienia zawartego z Wojewodą Kujawsko – Pomorskim w sprawie powierzenia zadań dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, z uwzględnieniem podniesionych w uzasadnieniu uwag, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2020 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.